

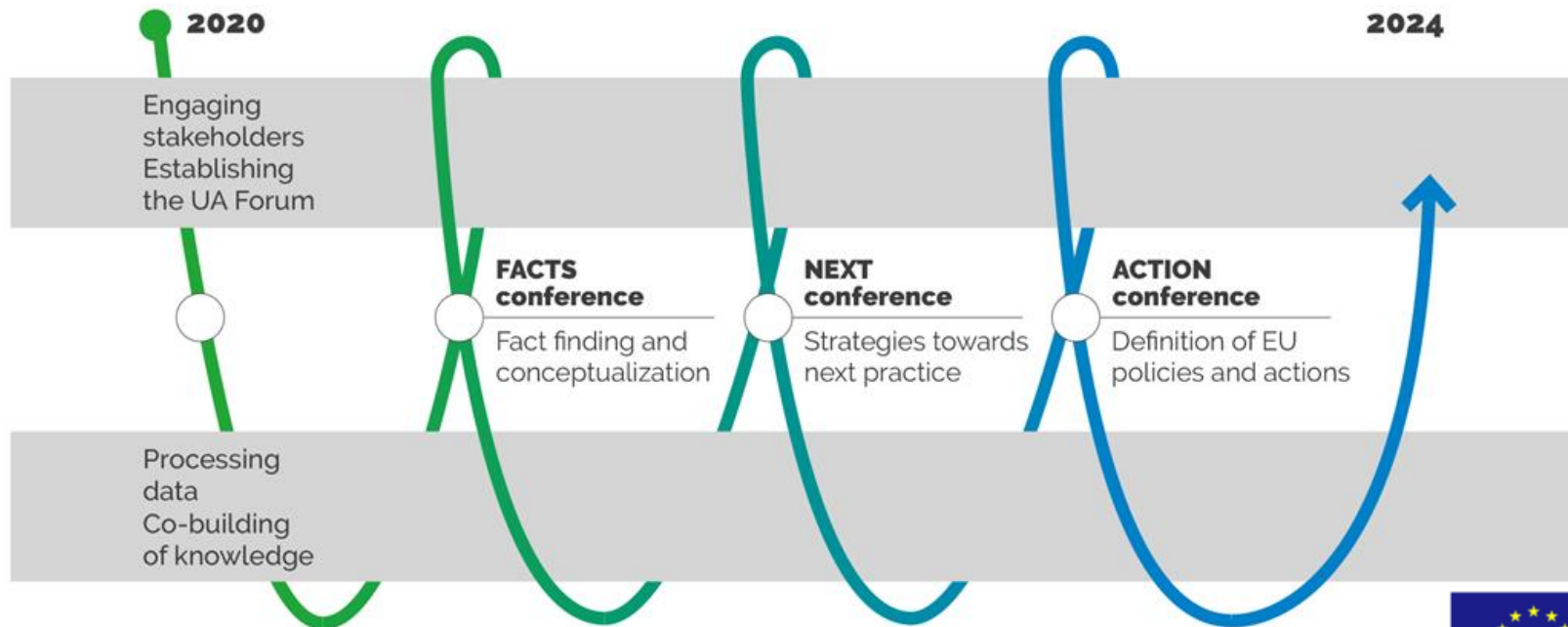
A Newton's cradle with five silver spheres hanging from a metal frame. The spheres are arranged in a row, and the background is a blurred, light-colored surface.

# **Berücksichtigung der urbanen Landwirtschaft in der Gemeinsamen Agrarpolitik**

**12. Fachsymposium Stadtgrün  
15. und 16. November 2022, Berlin**

**Simon Stork, Wolf Lorleberg, Bernd Pölling**

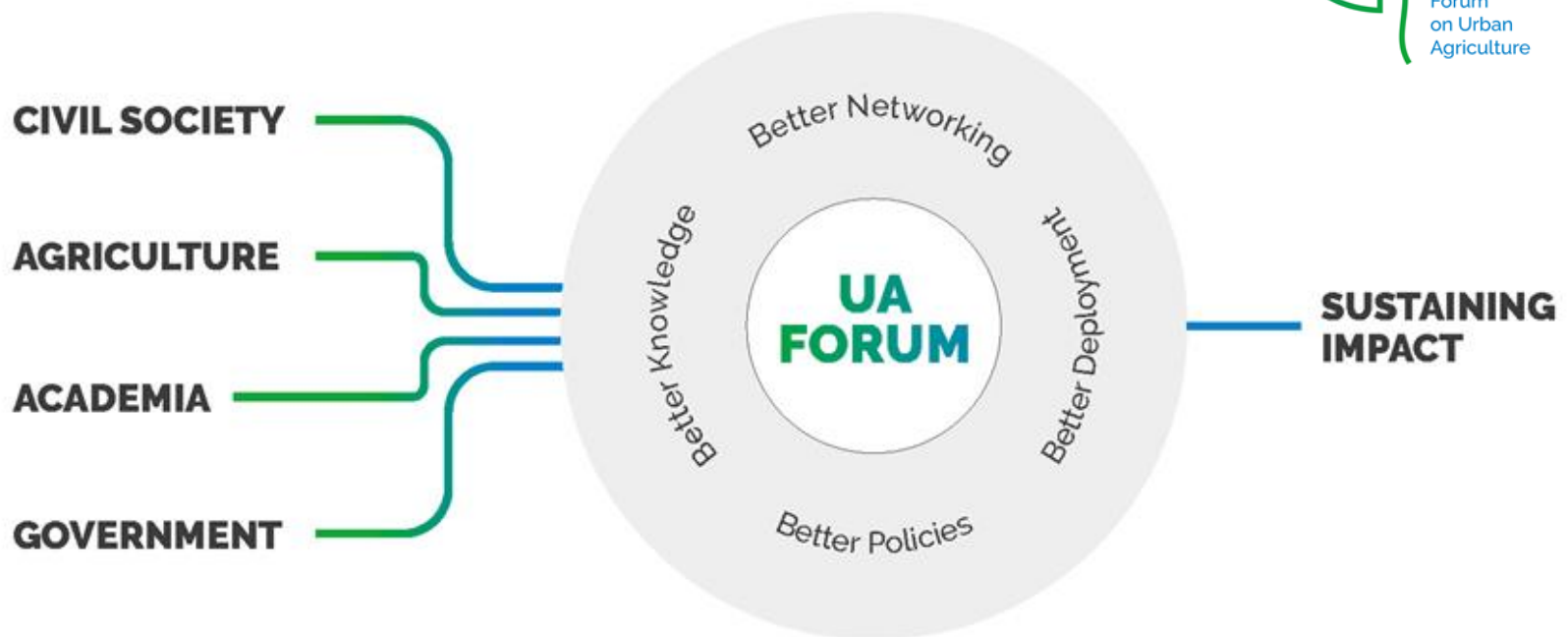
### Was ist das EFUA Projekt?



This project has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme under Grant agreement No 101000681.



### Ziele und Vorgehensweise:



This project has received funding from the European Union's Horizon 2020 research and innovation programme under Grant agreement No 101000681.



# „Better Policies“

Erste Projektergebnisse: UL in der europäischen Politik

Type-  
Benefit-  
Matrix

Practice-  
Governance-  
Matrix

Impact  
Assessment

Policy Map

1<sup>st</sup> Policy Brief  
CAP

**Policy Talks**

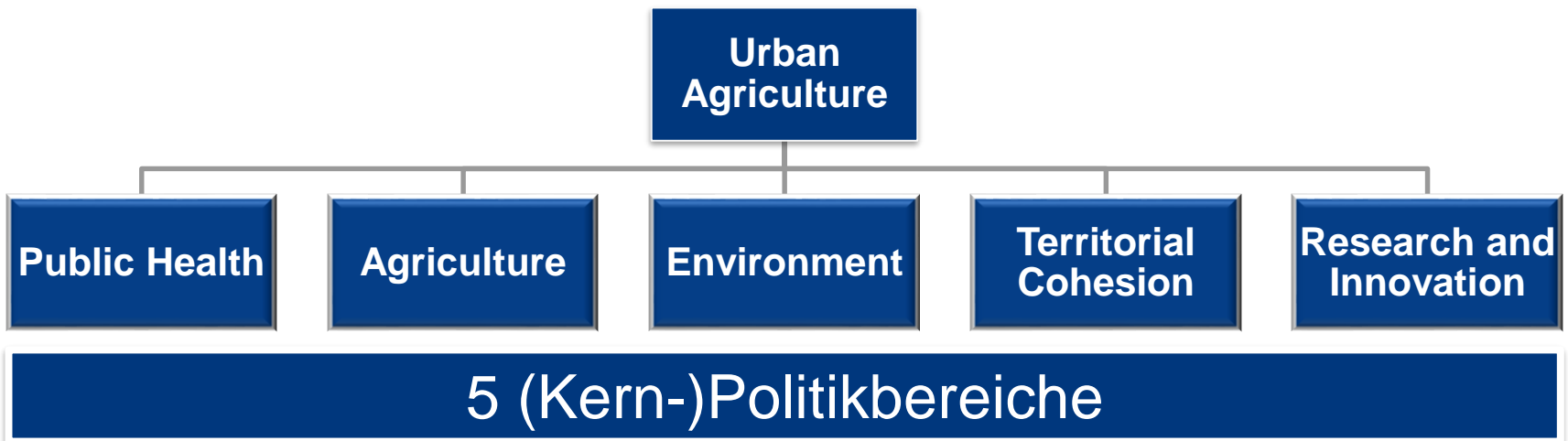
...

# Policy Map

## Relevante Politikbereiche für UL

### Keiner, einer, fünf oder mehr?

- Europäische Politikbereiche mit besonderer Relevanz für UL
- Identifizierung von Kernpolitikinstrumenten für UL
- Zur Weiterentwicklung politischer Agenden, welche das Potenzial der UL vorantreiben können



# Herausforderungen für UL in der EU-Politik

Schlussfolgerungen aus Policy Map und Impact Assessment



UL

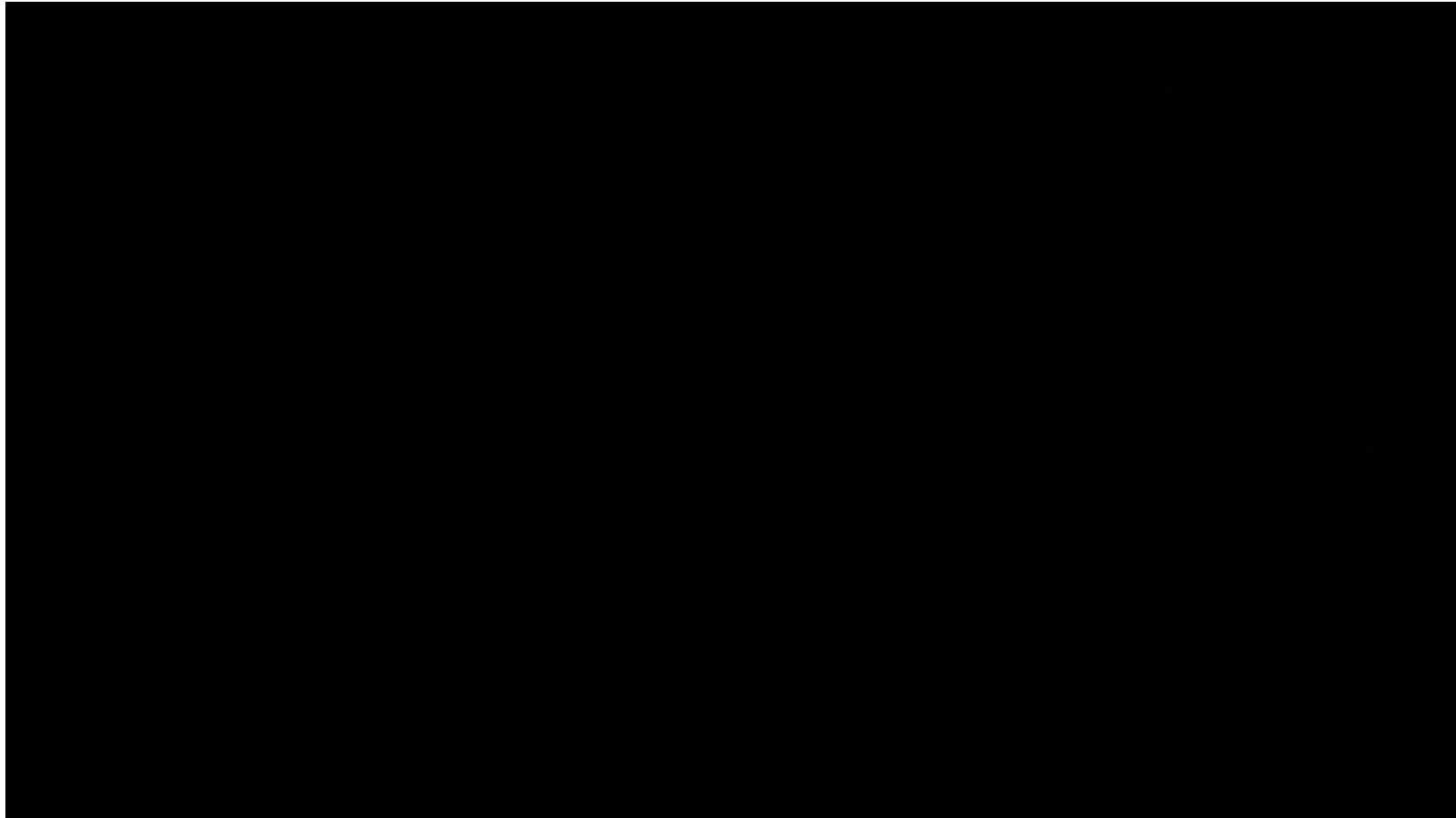
GAP 1./2.Säule

Kernstadt

Umland

# „Better Policies“

Farm2Fork: Do you have the appetite for change?



# European Green Deal

Eine Chance für UL?





# Die „neue“ Gemeinsame Agrarpolitik (GAP)

Hauptziele der Förderperiode 2023-2027



EU-Kommission

# Leistungen der urbanen Landwirtschaft

Mit besonderer Relevanz für die GAP

Urbane Landwirtschaft kann ... fördern

Biodiversität

...

Start-ups

Wertschöpfungsketten

Innovationen

Diversifizierung

Verbraucherkommunikation

Geschäftsmodelle

Ernährungssicherung

Neueinsteiger\*innen

Stadt-Land-Beziehungen

→ **UL bietet ein breites Spektrum an Aktivitäten und multifunktionalen Leistungen**

*...und darin liegt die Herausforderung?*

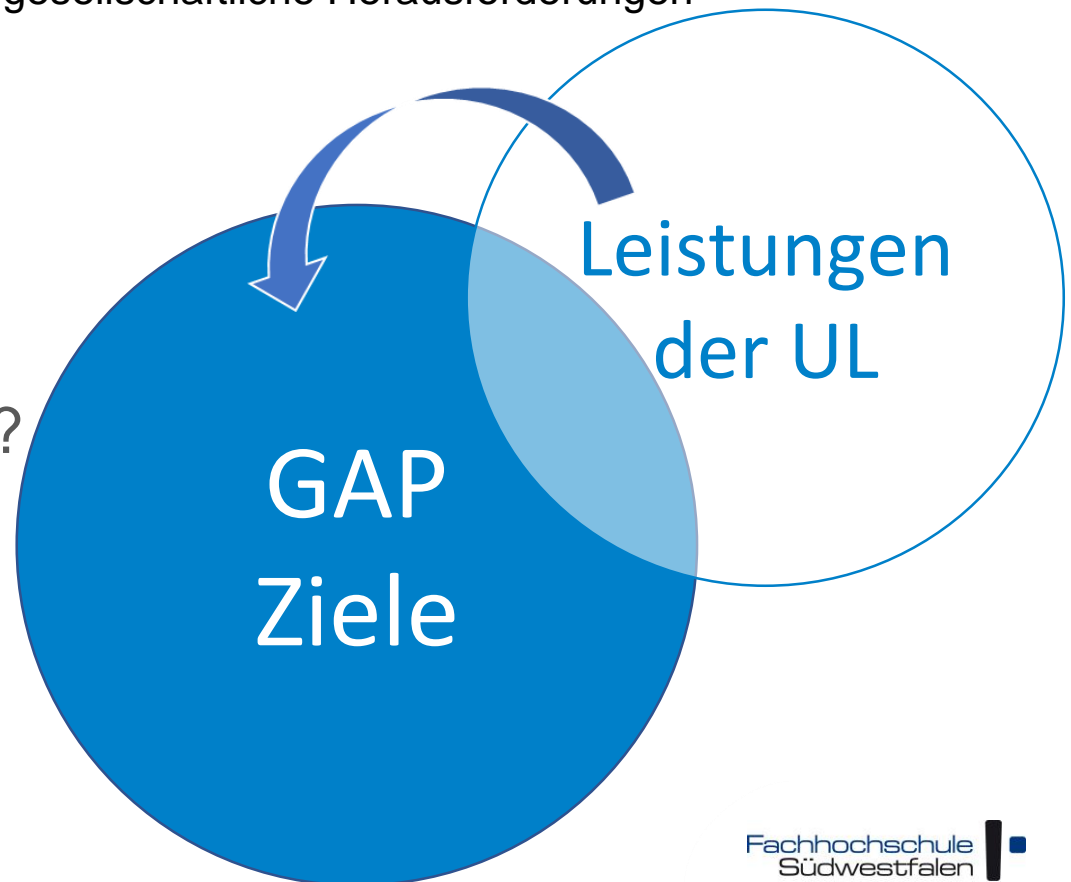
# Urbane Landwirtschaft vs. GAP

Wie passt das zusammen?

## Urbane Landwirtschaft:

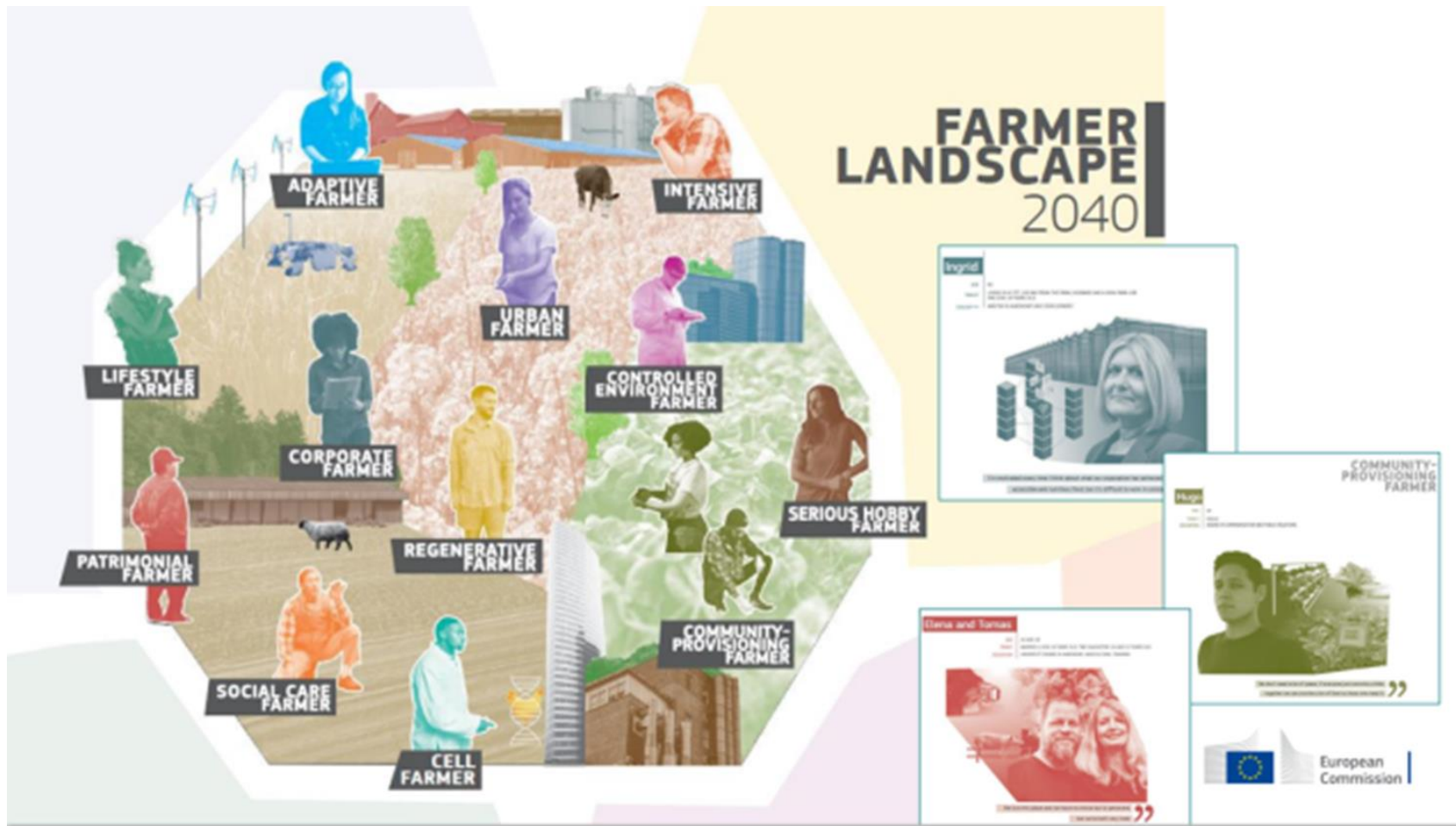
- Erfüllt (teilweise) die Ambitionen und Ziele der neuen GAP
- Reagiert auf aktuelle Trends und gesellschaftliche Herausforderungen
- Trägt zur Krisenbewältigung bei

Rolle der UL?  
Rolle der GAP?  
Integration der UL in GAP?



# Farmer Landscape 2040

Urbane Landwirt\*innen gehören dazu!



# 1. Säule der GAP

## Flächenabhängige Direktzahlungen

### UL vs. 1. Säule

- Definitionen, welche zur Berücksichtigung der UL in der 1. Säule der GAP berechtigen, können von einigen Formen der UL erfüllt werden
- Allerdings schließen die Mindestgrößen der landwirtschaftlichen Aktivitäten die UL zu großen Teilen aus
- Grundsätzlich ist außerdem festzuhalten, das die erste Säule der GAP historisch bedingt in der Vergangenheit an Produktionsoutputs und derzeit an Fläche gekoppelt ist

### 1. Säule in Hinblick auf Förderung nicht für alle Formen der UL von Interesse, aber auch Steigerung der Wahrnehmung von UL von großer Bedeutung

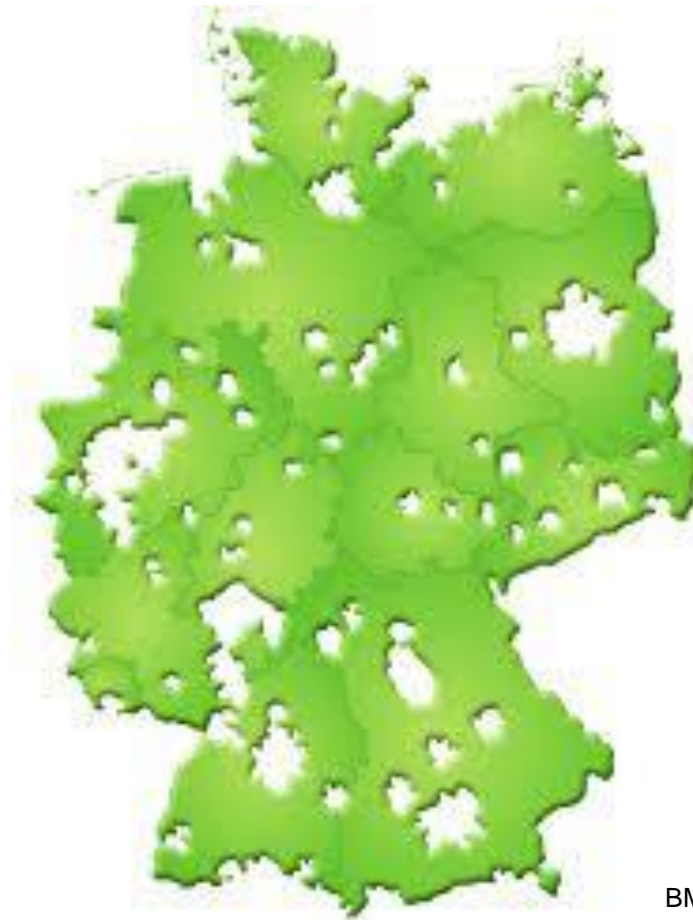


# 2. Säule der GAP

Förderung ländlicher Räume

## UL vs. 2. Säule

**Vielversprechende Maßnahmen, aber begrenzte Gebietskulisse**



# „Better Policies“

Erste Projektergebnisse: UL in der europäischen Politik

Type-  
Benefit-  
Matrix

Practice-  
Governance-  
Matrix

Impact  
Assessment

Policy Map

1<sup>st</sup> Policy Brief  
CAP

**Policy Talks**

...



# Policy Talks

8 Workshops/Diskussionsrunden

## 6 bereits durchgeführte:

1. Farm to fork strategy and urban agriculture
2. Better policies for urban farming
3. Urban agriculture in relation to CAP
4. GAP und urbane Landwirtschaft
5. Urban agriculture and urban agenda
6. Sustainable food systems

## 2 ausstehende:

7. Green infrastructure and public health
8. Relevant policy areas for urban agriculture





# Einstiegschancen

Für UL in der neuen GAP

## Chancen für UL außerhalb der förderfähigen Gebietskulisse:

- Kooperative Aktivitäten
- Stadt-Land-Beziehungen
- Forschung und Entwicklung
- Innovation

## Und die sind wo verortet?

- Spezifische Förderschwerpunkte in der 2. Säule der GAP
  - Leader
  - European Innovation Partnerships

# Interventionen zur Förderung des ländl. Raums

Mit besonderer Relevanz für UL

## Im Rahmen der 2. Säule der GAP

- Etablierung von Netzwerken und Kooperationen
- Investitionsförderung
- Unterstützung von Neueinsteiger\*innen
- Förderung von Diversifizierungsmaßnahmen
- Spezielle Unterstützung für kleine landwirtschaftliche Betriebe
- Stärkung der Verarbeitung und des Direktverkaufs
- Förderung regionaler Lebensmittelversorgung
- Entwicklung kurzer Wertschöpfungsketten
- Stärkung ressourceneffizienter Produktionsmethoden
- ...

# EIP-Agri

Europäische Innovationspartnerschaft für Produktivität und Nachhaltigkeit in der Landwirtschaft

## Innovation und Wissensaustausch

Ziele:

- Förderung von Innovationen
- Verbesserung des Wissensaustauschs

Zusammenarbeit erfolgt in operationellen Gruppen (OGs) – mit mindestens zwei unabhängigen Mitgliedern

Innovation kann sich auf neue, aber auch auf herkömmliche Praktiken in einem neuen geografischen oder Umweltkontext stützen

Unterstützung in Form von Zuschüssen



LWK NRW

<https://www.landwirtschaftskammer.de/landwirtschaft/landentwicklung/urban/mitmachen/projekt/index.htm>

# Herausforderungen für UL

In der GAP und darüber hinaus

- Verortung der Aktivitäten in der Stadt
- Erfüllung der Einstiegsriterien
  - Vorhandensein und Größe der Fläche
  - ...

**Steuerlicher Landwirtschaftsstatus** gilt für UL  
in der Regel nicht

- ⇒ Damit gilt für UL die allg. Gesetzgebung
- ⇒ Nachteile auch außerhalb der GAP
- ⇒ z.B. im Bau- und Emissionsrecht

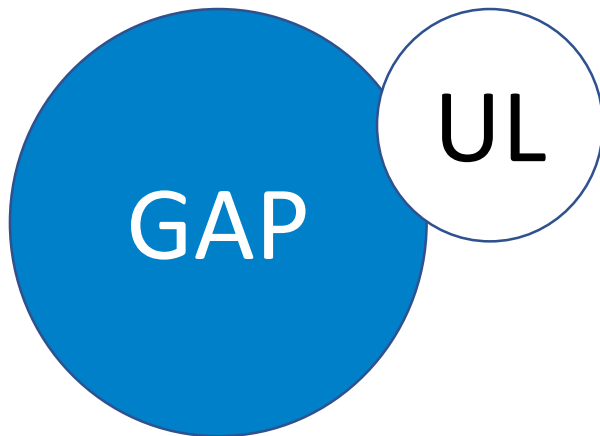


# UL und GAP im Zeitverlauf

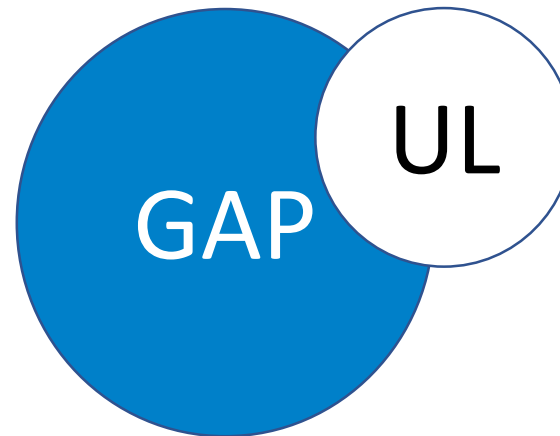
Wo steht die UL auf dem Weg?

## Historie und mögliche Zukunftsszenarien

2013



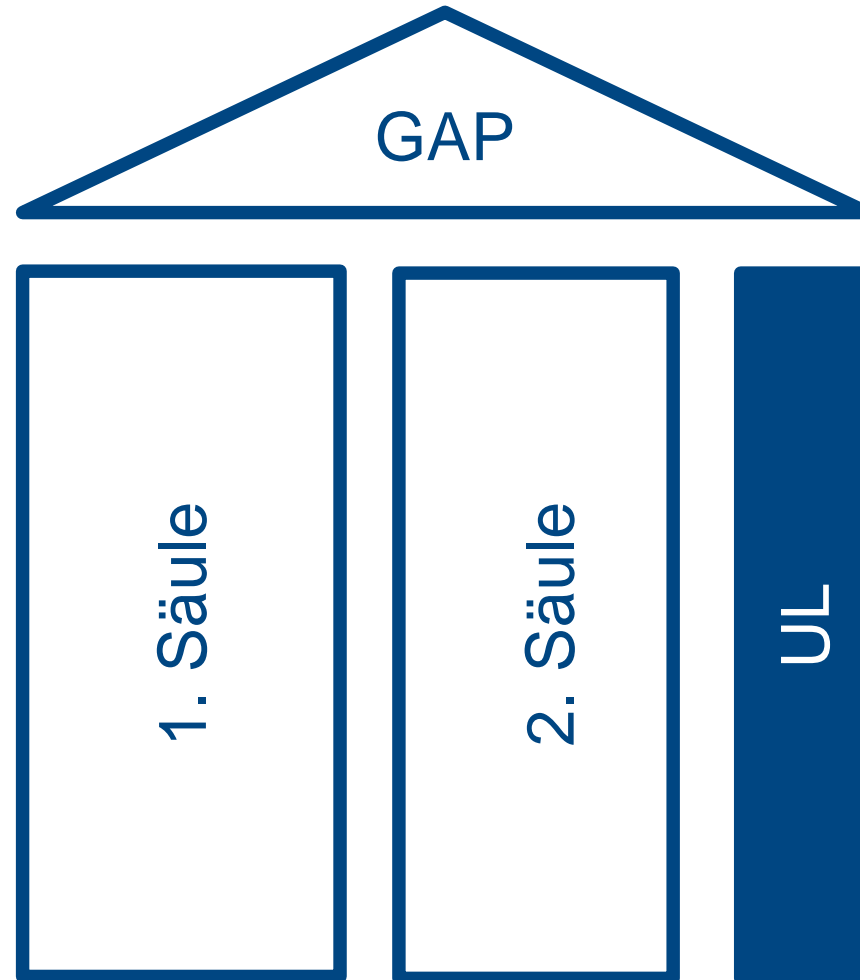
2022



Und zukünftig  
???

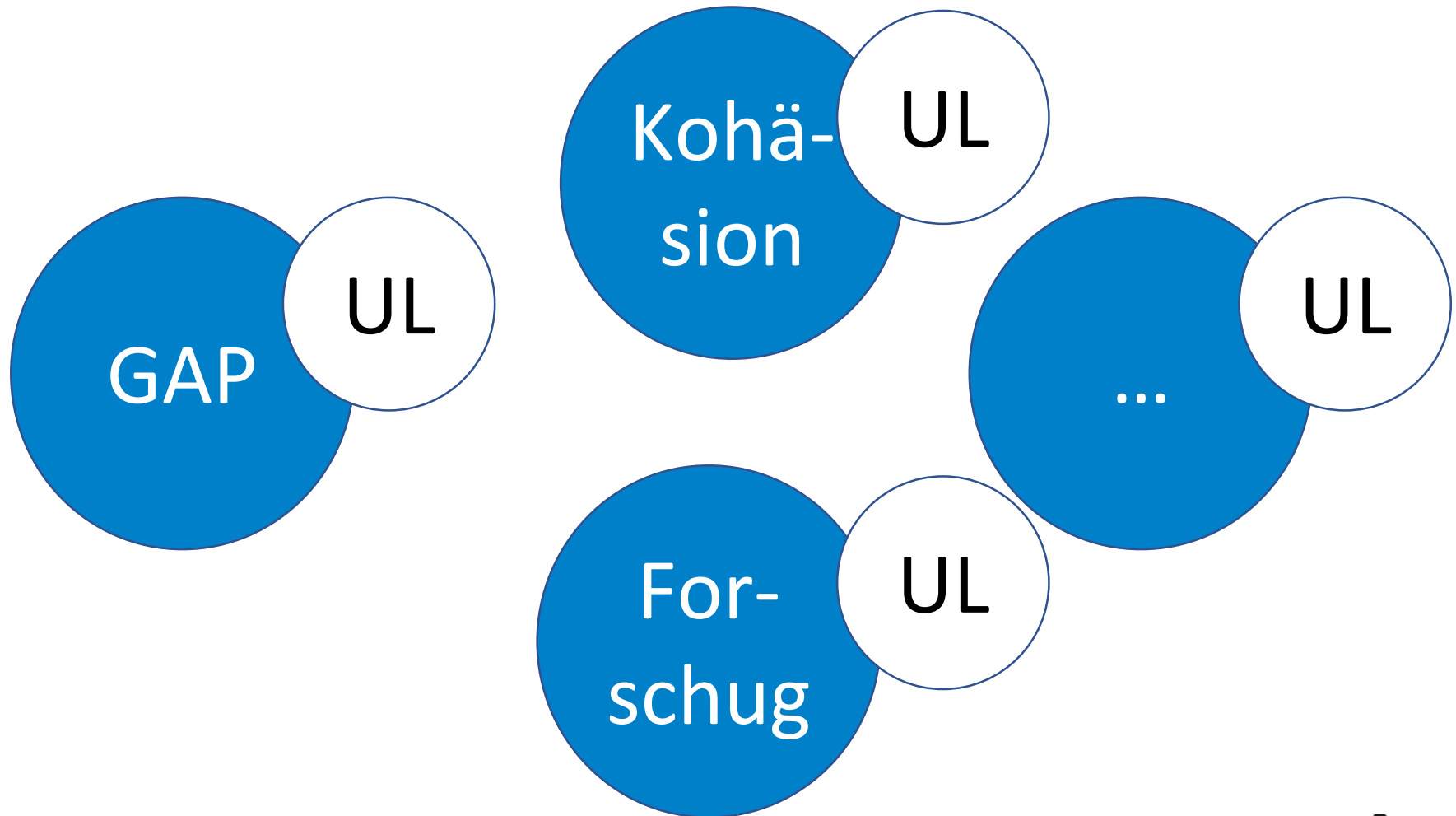
# Zukunftsszenario 3

Eine separate Regulierung nur für UL?



# Zukunftsszenario 4

Vielversprechende Möglichkeiten außerhalb der GAP



- UL tangiert sehr viele Politikfelder, ist aber in keinem integriert
- UL könnte von vielen verschiedene Fördermechanismen profitieren, kann aber kaum Förderoptionen nutzen
- GAP adressiert UL bisher nicht
- UL kann nicht vollständig in etwas integriert werden, das nicht für UL gemacht wurde
- Einige UL-Aktivitäten können Chancen in der GAP nutzen
- Aber: z.B: Innovationförderung ist immer temporär begrenzt
- „Chancen nutzen“ entspricht nicht einer zielgerichteten Förderung
- Neben GAP auch andere Politikbereiche und –instrumente von Bedeutung für UL
- Genau wie es keine historisch gewachsenen Strukturen für UL in der Politik gibt, existieren auch keine in diversen Rechtsbereichen, Verwaltungen und es gibt keine Interessenvertretung der UL als Ganzes



# Weitere Informationen

Fachhochschule Südwestfalen  
Fachbereich Agrarwirtschaft

<https://www.fh-swf.de/de/>

EFUA

<https://www.efua.eu/>

Kontakt:

Simon Stork

[stork.simon@fh-swf.de](mailto:stork.simon@fh-swf.de)

